

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRARODINÀRIA DEL PLE DE LA CORPORACIÓ DE 6 DE MARÇ DE 2014 Núm. 02/2014.

ASSISTENTS:

Alcalde: Il·lm. Sr. Rafael Ros i Penedo del Grup Municipal de CIU
Regidors: Sr. Manuel Álvarez i Herrera del Grup Municipal de CIU
 Sr. Santiago Raimí i Fortuny del Grup Municipal de CIU
 Sra. Marta Pujol i Armengol del Grup Municipal de CIU
 Sra. Montserrat Ametller i Viñamata del Grup Municipal de CiU
 Sr. Josep M^a Mateo Forner del Grup Municipal de CIU
 Sr. Jordi Fortí i Gurgui del Grup Municipal de CIU
 Sr. César Alcalá Giménez del Grup Municipal del P.P.
 Sr. Miquel Estapé i Valls del Grup Municipal del PSC
 Sr. Carles Fernández i Pérez del Grup Municipal del PSC
 Sr. Julio Caña i Fernández del Grup Municipal del PSC
 Sra. Caterina Palma i Rovira del Grup Municipal del PSC
 Sra. Carmen Las Heras i Cisneros del Grup Municipal del PSC
 Sr. Francisco García Lorenzana del Grup Municipal del PSC
 Sr. Manuel Cortés Rubio del Grup Municipal del PSC
 Sr. Daniel Martín Oller del Grup Municipal d' ICV-EUIA-E

A la Roca del Vallès, essent les 20 hores i 31 minuts del dia indicat a l'encapçalament, a la Sala de Sessions de la Casa de la Vila, sota la presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Rafael Ros i Penedo, i l'assistència dels Srs. Regidors assenyalats més amunt, assistits per la que sotasigna secretària, Maria Sanpere i Herrero, prèvia comprovació del quòrum legal necessari del nombre de membres que formen la Corporació municipal, es procedeix, amb l'assistència de la interventora accidental, Anna Moreno Castells, a la realització de la Sessió Plenària Extraordinària, prèvia convocatòria per al dia d'avui a les 20:30 hores.

Per l'Alcaldia, s'obre la sessió amb l'absència excusada del regidor Sr. Albert Gil i es passa, tot seguit, a conèixer els punts de l'ordre del dia indicats a la convocatòria:

ORDRE DEL DIA

A.1 – Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local.

Sr. Alcalde.- Bona tarda, donem inici a la sessió plenària extraordinària de 6 de març de 2014, quan són les 20 hores i 30 minuts. Excusem l'assistència del Sr. Albert Gil, el regidor d'esquerra Republicana de Catalunya, que per un problema familiar de darrera hora, no li ha estat possible assistir. Ens acompanya la Sra. Maria Sanpere que des de dilluns passat, des del dia 3, està exercint com a nova secretària de la Corporació i aprofito perquè tots els regidors de la Corporació la pugueu conèixer i ella us pugui conèixer a vosaltres i en tot cas, després, quan acabem la sessió, ja ens presentarem.

Aquest ple, té un únic punt de l'ordre del dia.

Sr. Estapé.- Si ens permet fer un comentari a la secretària?

Sr. Alcalde.- Endavant.

Sr. Estapé.- Només donar-li la benvinguda de part del grup municipal socialista i desitjar-li que tingui una molt bona feina professional.

Sr. Alcalde.- Moltes gràcies Sr. Estapé

A.1 – Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local.

Sr. Alcalde.- El punt de l'ordre del dia tracta de l'aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local.

Llegiré directament el dictamen perquè crec que és on està més ben expressat el que tractem avui aquí.

“Al mes de maig d'enguany es compliran trenta cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van d'haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desarrolista, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S.XX i en aquesta primera dècada del S.XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'estat espanyol ha aprovat una “Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local” (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals."

Bé, jo crec que en aquest cas està molt ben explicat els fonaments i els fets que ens han portat fins aquí. No explicaré els fonaments de dret i en tot cas, passaré directament a quin són els acords que passarem a aprovació .

"PRIMER.- Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demès disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (BOE núm. 312 de 30 de diciembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

SEGON.- A tal efecte, sol·licitar Dictàmen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

TERCER.- Facultar i encomanar a l'Alcalde/Alcaldessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament

per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. Núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament de la Roca del Vallès, de forma solidària i indistinta interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució."

Sr. Alcalde.- Bé, aquest és el dictamen i són els acords. Ara donaré paraula a tots els portaveus de tots els grups municipals. Abans fer, per part meva, algun comentari.

Estem davant d'una situació, poder insòlita en el món local. Aquesta paraula que poder és una mica complexa jurídicament, conflicte en defensa de l'autonomia local, aquesta paraula, en el fons, el que vol dir és que els ajuntaments, recolzats també per l'Associació Catalana de municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, a més a més, de sindicats com Comissions Obreres o Unió General de Treballadors, ens hem agrupat per presentar un recurs constitucional per aquesta llei. D'alguna manera, aquesta llei vulnera tots els principis de l'autonomia local com s'ha dit, però bàsicament, el que ens està obligant és a renunciar els serveis que durant 35 anys hem estat donant, però el que s'està fent és que els ciutadans perdin aquests serveis. És una llei contra els ajuntaments, però sobretot, contra els ciutadans i les ciutadanes i això és molt greu i això perquè prosperi hem d'aconseguir aplegar ajuntaments que en conjunt representem més de 7.300.000 habitants i això no és gens fàcil i això no s'ha fet mai en aquests 35 anys de democràcia de món local, per tant, estem d'un repte que aproximadament hem de resoldre uns 2.100 ajuntaments, no només de Catalunya, que a Catalunya som 947 ajuntaments, sinó de la resta de l'estat espanyol i, per tant, hem de procurar i crec que s'aconseguirà, crec que per primer cop en democràcia s'aconseguirà, que tots aquests ajuntaments en agrupem en contra d'aquesta llei que tan mal ens pot fer als ajuntaments i als ciutadans. Per fer una pinzellada, serveis que la Llei de bases de règim local que fa 35 anys fixava com a bàsics, com a exclusius dels ajuntaments, en el cas del nostre municipi, que és un municipi de menys de 20.000 habitants perdrem qüestions tan bàsiques, o podem perdre qüestions tan bàsiques com la neteja viària, la recollida d'escombraries, el subministrament d'aigua potable, el manteniment de l'enllumenat públic, la neteja de carrers, però fins i tot la possibilitat d'urbanitzar carrers. Llavors, si perdem aquestes competències, que en l'anterior llei de bases de règim local es deien com a bàsiques, quan ja saltem a competències que no eren bàsiques, sinó competències que podríem dir-ne de qualificades, competències que els ajuntaments hem anat assolint per proximitats als ciutadans i perquè érem l'administració que estava a primera línia,estic parlant dels serveis socials i de les escoles de música, de Serveis culturals, serveis esportius. Quan tot això que ens ha permès construir societats cohesionades, societats de qualitat, societats que ens anàvem dotant dels serveis que no teníem. Tot això, ho podem perdre i crec que els ajuntaments, en aquest moments, a Catalunya o tenim clar, hem de lluitar contra aquesta llei i hem de lluitar per no perdre aquests serveis i també hem de lluitar per defensar un model social que també té vessants econòmics. El fet que aquests serveis es puguin centralitzar sota les diputacions, doncs pot fer que petites empreses d'àmbit local, d'àmbit municipal, d'àmbit comarcal que ens estan ajudant a fer tota aquesta feina que fem, no puguin entrar en competència amb grans empreses que acabin absorbint tots aquests serveis i això al final, també és un perjudici pels ciutadans. És una privatització d'alguns serveis ens mans de quatre empreses de gran estructura que fan que tot aquest teixit de petit empresari que podria donar serveis al món local tingui moltíssimes dificultats per poder competir amb empreses segregades on en comptes d'un o 2 o una mancomunitat de 4 o 5 municipis traguéssim els concursos, doncs ho facin diputacions per 50, 60, 100, 200 ajuntaments i això, evidentment es faci a uns altres preus, amb una altra qualitat i amb un altre control. No està clar que aquesta sigui una llei de racionalització perquè per donar aquests serveis, al final les diputacions

hauran de posar una oficina al territori i això vol dir costos, vol dir dispersió i vol dir que realment els objectius d'aquesta llei no estarien gens clars. Bé, he fet aquesta pinzellada i abans de continuar jo, passo la paraula al Sr. Dani Martín, d'Iniciativa per Catalunya Verds.

Sr. Martín.- Sí, gracias. Después de la lectura de la moción y de la intervención del alcalde queda poco que decir, pero nosotros creemos que como mínimo, hay un par o tres de cosas que decir. Realmente todos los grupos políticos de ámbito nacional y autonómico pensábamos que era necesario una reforma de la Ley de bases, pero pensábamos que iba más que unas entidades que recaudan sólo el 15 % y dan servicios por encima de ese 15 % de recaudación porque esta reforma iba a ir para dotar de suficiencia financiera a los ayuntamientos y que, por lo tanto, iba a ser un paso adelante. También pensábamos que iba a ser un paso adelante descentralizando todavía más, dando más competencia a los ayuntamientos. En algo en lo que estaban de acuerdo en que desapareciera y ahora parece ser que la panacea de la solución a todos los problemas es que todo lo gestione las diputaciones. Una entidad que yo creo que estábamos todos de acuerdo en que desapareciera y ahora aparece ser que va a ser el solucionador de todos los problemas. Es una ley que es intervencionista. Es una ley que somete a los ayuntamientos a tutelaje. Es una ley que se salta a la torera el tema de la autonomía local, como bien ha dicho el alcalde, pero es que también se salta a la torera todos los estatutos de autonomía de España, excepto los que son forales, a Euskalerría y a Navarra no les afecta. Por qué? No lo sabemos .

Se carga todas las entidades locales menores, que es una forma de descentralización dentro de los municipios. Se carga a los ayuntamientos de menos de 5.000 habitantes y ya veremos qué pasa y cómo quedan los ayuntamientos que están por debajo de 20.000 y además, es algo muy importante. Hay ahí según estimaciones, 200.000 puestos de trabajo que dependen de los ayuntamientos, que están allí en el alero y que en teoría, si el ayuntamiento pierde competencias serían trabajadores que tendrían que ser expulsados hacia la oficina más cercana del INEM. Sorprendente que un partido de derechas, que un partido que dice aquello decía Friedman que lo pequeño es hermoso, y la subsidiariedad resulta que ahora dice todo lo contrario. Recentralicemos, hagamos un monstruo que ahora es el Estado y que este monstruo va a dar respuesta más eficaz, más rápida a los problemas de los ayuntamientos cuando siempre habían dicho que la proximidad al problema es la solución más rápida, más eficiente i más eficaz con los problemas. Es algo muy grave y es un problema, creo yo, que los partidos políticos todos, seamos conscientes de lo grave que es i la ciudadanía no. Sorprendente, los partidos políticos no hemos sido capaces de trasladar esta bestialidad al ciudadano. El ciudadano, al final, lo que te acaba preguntando cuando vas por ahí intentando explicar cuál es la base de esta reforma. Dice bueno pero a mi el servicio me lo seguirán dando, no? y la verdad es que, según la ley, el servicio se lo seguirán dando. Ya veremos cómo y en que tempos, pero el servicio se seguirá dando. Yo creo que a parte de este recurso de inconstitucionalidad, también tendríamos que hacer un esfuerzo de explicar la gran burrada que es esto y el gran digamos gran favor que nos hace el P.P. otra vez más consigue que todos los partidos estemos de acuerdo en que algo que hace el P.P es malo.

Sr. Alcalde.- Moltes gràcies Sr. Dani Martín. Algun comentari? Per part del PSC, Sr. Carles Fernández?

Sr. Fernández.- Sí, només un comentari. Nosaltres donem suport a aquesta moció. Ens sembla que allunya els serveis, la gestió, la decisió dels serveis del ciutadà. És un error. Sempre des de fa uns anys, s'ha anat defensant com un principi de funcionament de les administracions del principi de subsidiarietat, que és allò que pot fer l'administració més propera. Doncs que ho faci, no portar-ho enrere, no allunyar la decisió dels serveis del ciutadà, per tant, això és un atemptat contra la democràcia, directament, perquè

dóna una quantitat, treu capacitat de decisió a les persones elegides pels ciutadans i aquesta capacitat de decisió que treu la dóna a l'estructura administrativa, per tant, si el que es vol és tornar als ajuntaments que teníem abans de la democràcia, on el governador civil nomenava i decidia el que s'havia de fer i qui hi havia d'alcalde era una mera figura que per fer qualsevol cosa havia de demanar permís al govern civil, però ens sembla que tot allò que està a prop del ciutadà s'ha de mantenir. En tot cas, s'ha de reforçar mesures perquè no generin dèficits i aquí, el paper d'una bona estructura funcional administrativa que hi hagi en els ajuntaments, secretaris i interventors de carrera és important perquè això ajuda i assegura que es compleixin bé aquestes lleis. A partir d'aquí, si tenim un sistema democràtic que diu que els ajuntaments s'elegeixen pels ciutadans uns regidors i després els regidors elegeixen un alcalde, que són els que han de gestionar la vida i els serveis d'aquesta comunitat, doncs treure això, treure aquesta capacitat de decisió als ciutadans perquè no ens la treuen als regidors que estem aquí. Això és el menys preocupant. A mi em preocupa poc que a mi, personalment com a regidor el que em preocupa no sóc jo com a regidor, els ciutadans que han votat als 17 regidors que formem aquest ajuntament i són a aquests ciutadans als que se'ls està treient drets amb aquesta llei i això és el que no podem permetre. En tot cas, jo deixaria això aquí i, en tot cas, li demanaré a l'alcalde que després, un cop votem al ple, em permeti fer-li un petit comentari sobre un aspecte del ple. Si em permet després, però com que no és d'aquest punt, deixo aquí la intervenció, reafirmant el nostre suport a aquesta moció i perquè no i home, perquè no, igual que en altres mocions que no hi estava d'acord el P.P, el regidor del P.P s'abstenia, doncs demanar-li que en aquest cas, com a mínim, s'abstingui i no voti que no contra a una cosa, no voti que no en un tema que anem a favor dels nostres ciutadans.

Sr. Alcalde.- Moltes gràcies, Sr. Carles Fernández . No sé si hi ha d'haver-hi algun altre torn de paraula d'intervenció, de fet, no hi ha hagut debat i els partits que hem intervingut, doncs d'alguna manera estem totalment d'acord en el sentit de la moció i amb el sentit del que les associacions municipalistes hem pactat perquè un gran nombre d'ajuntaments puguem afegir-nos a aquest recurs d'insconstitucionalitat. Jo en tot cas, faria un petit comentari per cloure aquest punt abans de passar a votació i és que la llei ens ha passat també, en aquest moment, en una situació greu d'inseguretat jurídica. La llei és vigent des del 31 de desembre, per tant, és d'aplicació, però és d'impossible aplicació. En aquest moment, les pròpies diputacions no disposen de recursos per donar aquest tipus de serveis i la llei ha posat un problema greu a secretaris, secretàries, interventors, interventores que han, d'alguna manera, d'assegurar el compliment de la legislació, però a la vegada han de compatibilitzar amb què es puguin donar els serveis i que no entrem en un conflicte de manca de serveis als ciutadans en aquest moment. M'explicava una anècdota ahir el president del Consell Comarcal d'un ajuntament de la comarca que s'ha trobat que no podia reparar una caldera en una escola perquè se li havia dit que no era de la seva competència, clar al final, la van reparar perquè el que no podien fer és que els nens passessin fred i la va reparar qui la té que reparar que és qui, fins ara, ha estat fent els manteniments a les escoles, que són els ajuntaments, per tant, estem en un temps difícils, estem lluitant contra una llei injusta, una llei que restarà serveis als ciutadans, però que, a més a més, no té els mecanismes adequats com perquè es pugui aplicar el dia que va entrar en vigor. Tot i que té moltes disposicions transitòries, moltes casuístiques no estan previstes de cap manera i les diputacions han contestat a alguns alcaldes dient que no tenen aquesta capacitat per donar serveis, per tant, estem, segurament, mentre es resolgui aquest conflicte en defensa de l'autonomia local, passarem uns temps complicats. Bé, era fer aquest comentari, passarem a votació.

Aprovada per 15 vots favorables i un vot en contra

Sense més temes a tractar, en aquest ple extraordinari, aixequem la sessió quan són les 8: 55 del vespre.

Moltes gràcies a tots per la vostra assistència . Passo la paraula al Sr. Carles Fernández, que volia fer un comentari relatiu al plenari.

Sr. Fernández.- Sí, hi ha un tema que, en tot cas, ja debatrem, però home, avui s'ha incorporat la nova secretària. Dilluns van tenir comissió informativa i no se'ns va informar que dilluns s'incorporava la secretària. Home, sincerament, és una més, és una més. Jo crec que si dilluns s'havia d'incorporar, nosaltres ens vam assabentar perquè vam veure en la convocatòria que signava una persona que no era la secretària que teníem fins aquell moment i aleshores vam entendre que el dijous se sabia. Si dijous se sabia i vam fer comissió informativa, no hagués costat res haver-ho comentat. És una més. Ja està, no dic res més.

Sr. Alcalde.- Doncs l'única cosa que puc fer és entomar la meva culpa, evidentment se sabia, demanar-li disculpes. En aquell moment, crec que vam parlar de molts temes perquè es va allargar molt la comissió informativa i no vaig pensar en aquell moment a fer-los coneixedors. En tot cas, em sap greu i reitero les meves disculpes.

I no havent-hi més assumptes a debatre, acomplert l'objecte de la convocatòria, el president aixeca la sessió, essent les 20 hores i 55 minuts del dia indicat en l'encapçalament, de la qual cosa en dono fe.

El president

La secretària

Rafael Ros i Penedo

Maria Sanpere i Herrero